



**CAMARA  
DE COMERCIO  
DE CALI**

# Enfoque Competitivo



Gerencia de Desarrollo Regional y de Competitividad

Jueves, 20 de febrero de 2014

Informe # 3

## Otros Informes

### **Apunte Económico**

Balance Económico del Valle del Cauca en 2013 y Perspectivas para 2014

### **Reporte Internacional**

Información económica internacional y del Valle del Cauca.



**Tan cerca y tan lejos:  
Corredor de Competitividad  
Buga - Buenaventura**

Pag. 2



**Descripción del Proyecto  
Corredor Vial de  
Competitividad  
Buga - Buenaventura**

Pag. 2



**Estado de avance del  
Proyecto**

Pag. 3



**Retos para la culminación de  
la doble calzada  
Buga - Buenaventura**

Pag. 4



**Indicadores  
Vía Buga - Buenaventura**

Pag. 5



## Tan cerca y tan lejos: Corredor de Competitividad Buga – Buenaventura

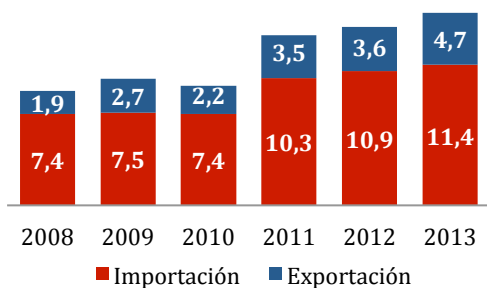
Este informe presenta el balance del estado de ejecución de las obras del corredor vial para la competitividad Buga – Buenaventura, cuya totalidad de recorrido se encuentra en el Departamento del Valle del Cauca y corresponde a la sección final del corredor vial de dobles calzadas Bogotá – Buenaventura.

La conexión vial a través de un sistema de dobles calzadas desde Bogotá a Buenaventura es considerada como uno de los más importantes ejes de la red nacional de carreteras, dado que conecta los principales puertos de Colombia sobre la costa Pacífica, con el interior del País.

La importancia estratégica para Colombia de los puertos ubicados en la bahía de Buenaventura se refleja en que cerca del 50% de la carga de comercio exterior del País, distinta a hidrocarburos y minería, se moviliza por éstos.

El Gráfico 1 muestra el movimiento de carga de importación y exportación por los puertos de Buenaventura entre 2008 y 2013.

**Gráfico 1. Tráfico Portuario por los puertos de Buenaventura (millones de toneladas)**



Fuente: Superintendencia de Puertos y Transporte – Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura –  
Elaboración - Cámara de Comercio de Cali

Las obras de construcción del proyecto “corredor vial Buga – Buenaventura” iniciaron en marzo de 2008. Su principal objetivo es impulsar el desarrollo de varios departamentos del País, mejorando su posición competitiva. Además, este proyecto permitirá un mejor aprovechamiento de los tratados comerciales suscritos por Colombia, entre ellos, la Alianza del Pacífico.

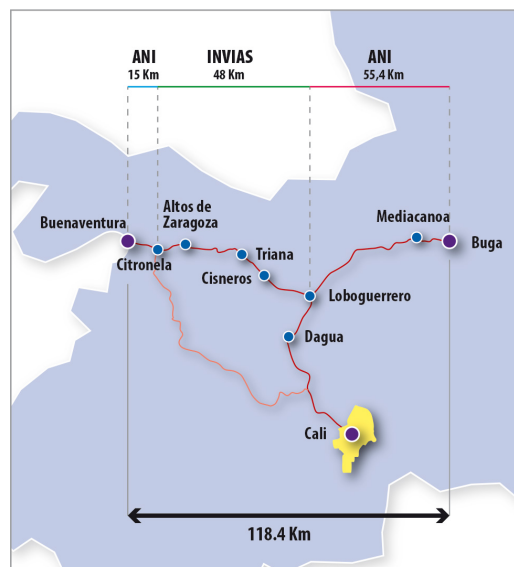
La culminación de las obras de este corredor vial agilizará el tránsito de carga, que se verá reflejado en menores tiempos de viaje y disminución de fletes desde los principales centros de producción y consumo.

## Descripción del Proyecto Corredor Vial de Competitividad Buga – Buenaventura

Como se mencionó antes, la construcción del Corredor vial de Competitividad Buga – Buenaventura se adelanta con las especificaciones técnicas de doble calzada.

El Mapa 1 y la Tabla 1, muestra que el Proyecto de este corredor contempla la intervención de siete tramos en 118,4 km.

**Mapa 1. Trazado del Corredor Vial de Competitividad Buga - Buenaventura**



Fuente: INVIAS - Elaboración Cámara de Comercio de Cali



**Tabla 1. Tramos del Corredor Vial de Competitividad Buga – Buenaventura**

Tramo	Descripción	Km
1	Buenaventura – Citronela	15,0
2	Citronela - Zaragoza	14,0
3	Zaragoza - Triana	10,7
4	Triana – Cisneros	9,3
5	Cisneros – Loboguerrero	14,0
6	Loboguerrero – Mediacanoa	48,0
7	Mediacanoa – Buga	7,4

Fuente: Observatorio de la Infraestructura del Valle, OIV - Elaboración Cámara de Comercio de Cali

La estructuración del proyecto corresponde a un esquema mixto de financiación público – privado. En primer lugar, los tramos comprendidos entre Citronela y Loboguerrero están siendo ejecutados a través de un modelo de obra pública a través del Instituto Nacional de Vías (INVIAS). En segundo lugar, se contempla la participación privada a través de un modelo de concesión para los tramos Buenaventura - Citronela y los dos comprendidos entre Loboguerrero y Buga, esto, a través de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI)

**Tabla 2. Características Técnicas del Proyecto**

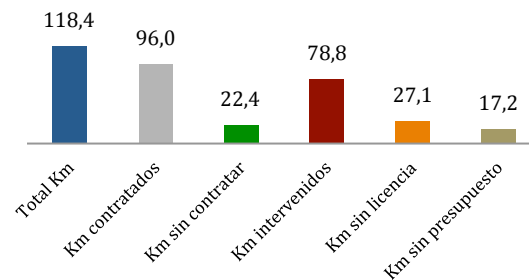
Característica	Vía actual	Vía nueva
Velocidad de operación	40 Km/h	60-80 km/h
Ancho promedio de calzada (incluyendo berma y/o cuneta)	9 m	10,3 m
Túneles	5	19

## Estado de Avance del Proyecto

De los 118,4 km del corredor vial de competitividad Buga – Buenaventura se ha contratado la adecuación de 96 km, de los cuales 78,8 km se encuentran actualmente en intervención. Los otros 22,4 km del trazado no han sido contratados y no cuentan aún con presupuesto asignado por parte del Gobierno Nacional, que corresponden a los tramos 1 y 7 (ver tabla 1).

De los 96 km contratados, 17,2 km no tienen presupuesto y 27,1 km están sin licencia ambiental hasta el momento.

**Gráfico 2. Resumen de avance del proyecto**



Fuente: OIV - Elaboración Cámara de Comercio de Cali

Los 96 km del corredor de competitividad Buga – Buenaventura que ya fueron contratados, representan una inversión de \$1,8 billones.

De esta forma, el proyecto presenta un indicador de avance físico acumulado del 43%<sup>1</sup>. Además, la inversión ejecutada corresponde a \$1,1 billones, que corresponden al 61% del total contratado en los 6 años desde que se iniciaron las obras.

Así las cosas, el grado de avance de las obras del corredor vial de competitividad Buga – Buenaventura está lejos de ser óptimo. Varios factores han contribuido a limitar las

<sup>1</sup> Indicador calculado a partir del promedio ponderado tomando el peso específico de cada tramo en el total del corredor.



posibilidades de avance en la construcción de esta importante obra:

- Adjudicación de los 4 tramos de la vía Loboguerrero – Citronela sin estudios y diseños, lo que generó adiciones a los contratos.
- Desarticulación en el trabajo de las entidades del Estado.

*Reconocimiento a comunidades raizales que no lo son .*

*Adjudicación de territorios por parte del INCODER al borde de la vía.*

*Demoras en los trámites ambientales.*

*Falta de acompañamiento de la fuerza pública.*

*Minería ilegal.*

- La adquisición de predios no ha tenido la dinámica que el proyecto requiere
- Se han registrado varias invasiones de las comunidades a lo largo de todo pie de obra del corredor.
- El proceso de consultas previas, que debe llevarse a cabo con las comunidades previamente asentadas en la zona, es uno de los mayores obstáculos para la expedición de licencias ambientales y acuerdos con las comunidades certificadas por el Ministerio del Interior. Este hecho ha aumentado la percepción de riesgo y endurecido las condiciones de financiación del proyecto.
- Algunas comunidades no participan en las consultas previas.

- Los recursos para la ejecución del corredor vial de competitividad Buga – Buenaventura no han sido asegurados desde el principio.

## Retos para la culminación de la Doble Calzada Buga - Buenaventura

En particular, el Gobierno Nacional debe contratar a través de la ANI, los tramos Buenaventura - Citronela y Mediacanoa – Buga.

El Gobierno Nacional también debe asegurar los recursos faltantes para la contratación y ejecución de las obras en los sectores que aun no cuentan con financiación.

Las comunidades asentadas a lo largo de la obra y en zonas aledañas han visto en el proyecto una oportunidad para acceder a compensaciones estatales y/o privadas, que en términos prácticos implican el encarecimiento real del proyecto. En virtud de esta realidad, es deseable que se formule una hoja de ruta para el proceso de consultas previas, que debe adelantarse en el mediano plazo, reduciendo así la probabilidad de que aparezca otra.

Finalmente, es necesario que las instituciones del Estado trabajen de forma coordinada, de manera que la autorización de las licencias ambientales no se convierta en un cuello de botella que encarezca la ejecución del proyecto.



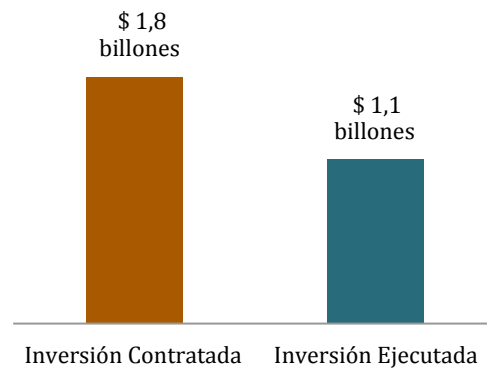
## Principales indicadores Vía Buga - Buenaventura

**Tabla 3. Avances por sector del corredor vial de competitividad Buga – Buenaventura**

Tramo	Contratista:	Km	Inversión MM	% Avance Financiero	% Avance obra física
1	Se encuentra en estructuración por la ANI para Concesión Centro sur- 4G	15	Pend.	0	0
2	Consortio CCS-Concreto S.A.	14	\$ 204	70	30
3 y 4	<b>Contratista 1:</b> Consortio Doblecalzada Buenaventura- Conalvias. <b>Contratista 2:</b> Consortio Doblecalzada Buenaventura 3. <b>Contratista 3:</b> Conciviles S.A.-Sacyr España	20	\$ 494	51	60
5	Consortio CCS-Concreto S.A.	14	\$ 566	65	64
6	Concesionario Malla vial de Valle del Cauca y Cauca	48	\$ 579	64	54
7	Se encuentra en estructuración por la ANI	7,4	Pend.	0	0

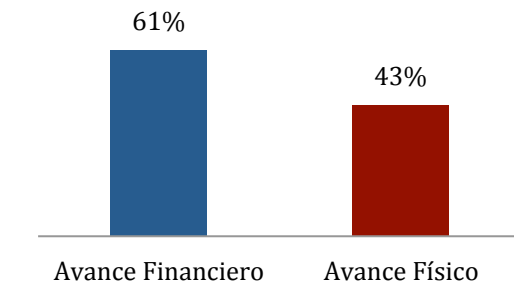
Fuente: OIV - Elaboración Cámara de Comercio de Cali

**Gráfico 4. Inversiones contratadas y ejecutadas (Billones de Pesos)**



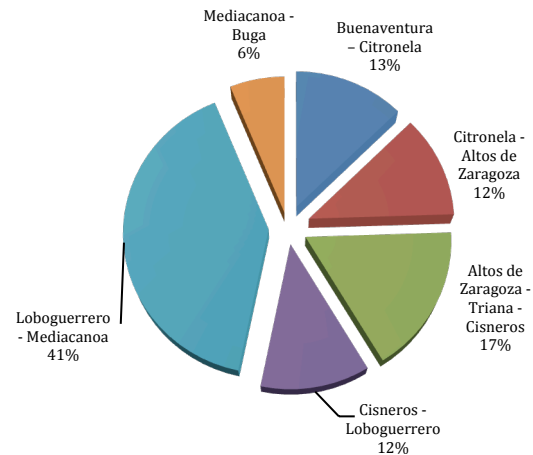
Fuente: OIV - Calculo Cámara de Comercio de Cali

**Gráfico 3. Avance físico y financiero del corredor vial de competitividad Buga – Buenaventura**



Fuente: OIV - Calculos Cámara de Comercio de Cali

**Gráfico 5. Participación por sector según kilómetros de todo el corredor**



Fuente: OIV - Calculo Cámara de Comercio de Cali