

## Otros Informes

### **Enfoque Competitivo**

¿Qué hay para la sed?

26 de abril de 2016

### **Enfoque Competitivo**

Vamos al grano

07 de abril de 2016

### **Enfoque Económico**

Una Canasta sofisticada y  
diversificada

29 de marzo de 2016

### **Enfoque Económico**

El mes de las empresas

08 de marzo de 2016

### **Enfoque Competitivo**

Sin clusters no hay paraíso

23 de febrero de 2016

### **Enfoque Competitivo**

Al final del tubo Vol. 2

2 de febrero de 2016

### **Enfoque Económico**

Economía del Valle del Cauca:  
Balance 2015 y perspectivas  
2016

26 de enero de 2016

### **Enfoque Competitivo**

Mirá esa belleza

13 de enero de 2016

Esta información llega a usted **gracias a:**



## **Todos en la A**

*Frente a la actual desaceleración de la economía nacional, las finanzas públicas de Cali y el Valle del Cauca permitirán, vía inversión, implementar políticas contracíclicas que mantengan el buen desempeño económico regional registrado en lo corrido del año.*

*El aumento de los ingresos tributarios en Cali entre 2012 y 2015 (77,4%), registró la mayor dinámica frente a las principales ciudades del País: Bucaramanga (49,4%), Bogotá (23,0%), Medellín (20,5%) y Barranquilla (15,2%). De igual forma, los ingresos de libre destinación del Municipio ascienden a COP 460 mil millones en 2016, un valor 218,4% superior al registro de 2012.*

*En el Valle del Cauca, por su parte, la mayor generación de recursos propios, la reducción de la magnitud de la deuda y el incremento de la capacidad de ahorro, han permitido que el Departamento mejore sus indicadores fiscales y capacidad de inversión.*



### **Entorno fiscal nacional**

Pág. 2



### **Desempeño fiscal de Cali y el Valle del Cauca**

Pág. 3

El gasto público constituye una herramienta de política contracíclica frente a la actual desaceleración de la economía colombiana. Sin embargo, el margen de maniobra por parte del Gobierno Nacional es reducido debido a los menores ingresos fiscales del último año.

En el caso de Cali y el Valle del Cauca, la situación es diferente y disponen de una solidez fiscal que les permitirá, desde una perspectiva Keynesiana <sup>1</sup>, aumentar la inversión, jalonar la demanda y consolidar el buen momento económico por el que atraviesa la región.

## Entorno fiscal nacional

La caída en los precios internacionales de las materias primas desde 2014, particularmente del petróleo, ajustó el crecimiento de la economía colombiana hacia la baja en los últimos dos años (Gráfico 1).

**Gráfico 1. Variación anual (%) Producto Interno Bruto Colombia 2005-2016**



Fuente: DANE – Elaboración Cámara de Comercio de Cali  
\*Proyección BanRep

La desaceleración económica que experimenta el País ha venido acompañada de considerables reducciones en los ingresos fiscales. Esta situación llevó a ajustar el Marco Fiscal de Mediano Plazo del Gobierno Nacional Central (GNC) para cumplir con la regla fiscal.

<sup>1</sup> Hace referencia al economista John Maynard Keynes, quien planteó que aumentos en el gasto público son necesarios para impulsar la demanda agregada y reactivar una economía.

Según el Plan Financiero de 2016 del GNC, el balance fiscal para 2016 implica un déficit de 3,6% del PIB, debido a que los ingresos esperados (COP 129,9 billones) son menores a los gastos (COP 160,8 billones).

Los ajustes en el gasto público para 2016 proyectan considerables reducciones en los gastos de inversión pública en el País: para 2016 se proyectó una inversión de COP 18,0 billones, cuando en 2015 fue COP 21,7 billones, lo que significa una reducción de 17,1% (Tabla 1).

**Tabla 1. Composición de los ingresos y gastos del Gobierno Nacional Central (COP miles de millones) 2014-2016**

Concepto	2014	2015	2016	Var. (%) 2016/15
<b>Ingresos totales</b>	<b>125.904</b>	<b>129.921</b>	<b>129.878</b>	<b>0,0</b>
Tributarios	108.343	116.436	122.147	4,9
No tributarios	616	581	618	6,4
Fondos especiales	1.569	1.618	2.019	24,8
Recursos de capital	15.377	11.287	5.094	-54,9
<b>Gastos totales</b>	<b>144.260</b>	<b>154.180</b>	<b>160.785</b>	<b>4,3</b>
Intereses	16.979	20.849	25.855	24,0
Funcionamiento	104.969	111.669	120.478	7,9
Inversión	22.323	21.661	17.967	-17,1
<b>Balance total</b>	<b>-18.356</b>	<b>-24.259</b>	<b>-30.906</b>	<b>27,4</b>

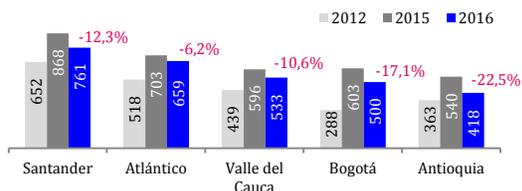
Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público – Elaboración Cámara de Comercio de Cali

Asimismo, según las cifras del Plan Operativo Anual de Inversión, para 2016 se presupuestaron COP 40,6 billones de inversión directa<sup>2</sup>, reduciéndose 11,0% frente a 2015.

El presupuesto de inversión regionalizado para 2016 muestra que la inversión del Gobierno Nacional para los principales departamentos del País disminuyó frente a 2015 (Gráfico 2). El presupuesto de inversión per cápita para el Valle del Cauca en 2016 es COP 532.700, registrando una reducción de 10,6% frente a 2015.

<sup>2</sup> Entre los recursos del Gobierno Nacional y los propios de los Establecimientos Públicos Nacionales.

**Gráfico 2. Presupuesto de Inversión per cápita (COP miles) 2012-2015-2016**



Fuente: Presupuesto de inversión DNP – Elaboración Cámara de Comercio de Cali

## Desempeño fiscal de Cali y el Valle del Cauca

Contrario a la austeridad fiscal del Gobierno Nacional, el Valle del Cauca y Cali cuentan con un sector público cada vez más sólido en términos fiscales con el que pueden contrarrestar los efectos de la desaceleración económica nacional.

Cabe anotar, que la fragilidad de las finanzas públicas fue durante una década un factor que le restó competitividad al Departamento.

Según el estudio de la CEPAL que se realizó en 2005<sup>3</sup>: “las finanzas departamentales son quizás, el componente más crítico de la competitividad departamental. (...) Atravesan por un período de crisis que se hizo evidente a partir del altísimo grado de endeudamiento y que hoy consume una parte muy importante de los recursos departamentales”.

Esta situación ha cambiado y en la actualidad, tanto la Gobernación del Valle como la Alcaldía de Santiago de Cali, cuentan con unas finanzas públicas más sólidas.

Al respecto, la mayor generación de recursos propios, la reducción de la magnitud de la deuda y el incremento de la capacidad de ahorro permitieron que el Departamento mejorara sus indicadores fiscales y ocupara la tercera posición entre 32 departamentos de Colombia en 2014 (Tabla 2).

<sup>3</sup> Artículo disponible en: [Estudio de CEPAL](#)

**Tabla 2. Ranking indicador de desempeño fiscal principales departamentos 2011-2012-2014**

Departamento	2011		2012		2014	
	IF*	Puesto**	IF*	Puesto**	IF*	Puesto**
Atlántico	78,3	1	77,0	2	78,3	2
Valle del Cauca	66,8	20	74,4	9	78,2	3
Cundinamarca	74,7	5	76,3	5	77,6	4
Santander	73,7	8	68,0	21	75,1	10
Antioquia	72,6	12	71,7	16	72,5	18

Fuente: DNP – Elaboración Cámara de Comercio de Cali  
\*Indicador de desempeño fiscal \*\*Puesto entre 32 departamentos en orden descendente

El valor del recaudo tributario en el Departamento aumentó 33,9% en los últimos cuatro años, al pasar de COP 490.576 millones en 2012 a COP 657.125 millones en 2015. Los ingresos del sistema general de regalías también aumentaron en los últimos cuatro años (Gráfico 3).

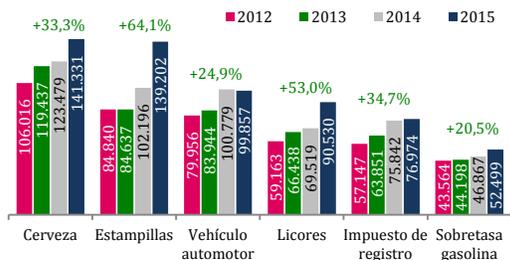
**Gráfico 3. Ingresos corrientes del Valle del Cauca (COP millones) 2012-2015\***



Fuente: Gobernación del Valle del Cauca – Elaboración Cámara de Comercio de Cali  
\*Provisional

Los ingresos tributarios de mayor crecimiento en 2015 frente a la vigencia fiscal de 2012 fueron las rentas por estampillas (64,1%), licores (53,0%), registro (34,7%), cerveza (33,3%), vehículo automotor (24,9%) y sobretasa a la gasolina (20,5%). El valor del recaudo de estos tributos en conjunto representó 91,4% del total en 2015 (Gráfico 4).

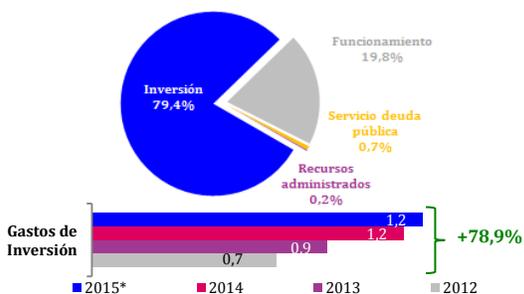
**Gráfico 4. Var. (%) e ingresos tributarios del Valle del Cauca 2012-2015\* (COP millones)**



Fuente: Gobernación del Valle del Cauca – Elaboración Cámara de Comercio de Cali  
\*Provisional

En los últimos cuatro años, la inversión pública del Departamento aumentó 78,9%, pasando de COP 0,7 billones en 2012 a COP 1,2 billones en 2015. Durante este último año, 79,4% de los gastos se destinaron a inversión, mientras que 19,8% fueron para funcionamiento (Gráfico 5).

**Gráfico 5. Gastos (%) en 2015 e inversión (COP billones) del Valle del Cauca 2012-2015**

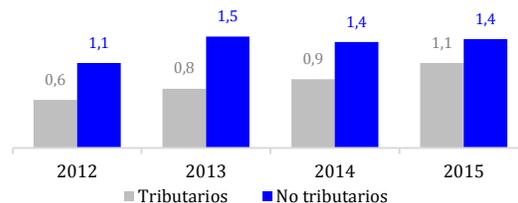


Fuente: Gobernación del Valle del Cauca – Elaboración Cámara de Comercio de Cali  
\* Provisional

Asimismo, el Plan de Desarrollo de la Gobernación del Valle del Cauca 2016-2019, contempla recursos que ascienden a COP 6,0 billones: 57,5% serán invertidos para reducir la pobreza, 22,2% en productividad y competitividad de la región y 20,3% para la paz territorial.

De otra parte, en el Municipio de Cali, los ingresos corrientes (tributarios y no tributarios) en 2015 aumentaron 45,8% frente a 2012 y 11,1% frente a 2014 (Gráfico 6).

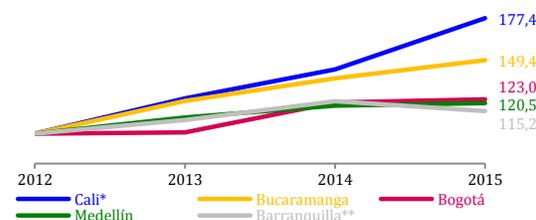
**Gráfico 6. Ingresos corrientes del Municipio de Cali (COP billones) 2012 - 2015**



Fuente: Alcaldía de Cali – Elaboración Cámara de Comercio de Cali

El valor de los ingresos tributarios en Cali aumentó 77,4% entre 2012 y 2015. Este crecimiento fue superior al registrado en las demás principales ciudades del País: Bucaramanga (49,4%), Bogotá (23,0%), Medellín (20,5%) y Barranquilla (15,2%) (Gráfico 7).

**Gráfico 7. Índice ingresos tributarios Cali (2012=100) 2012 - 2015**



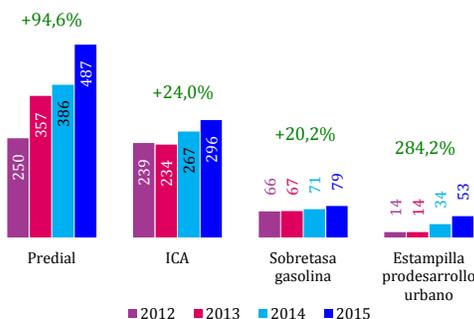
Fuente: DNP/Alcaldías Municipales – Elaboración Cámara de Comercio de Cali  
\*Información Alcaldía de Cali \*\*Año 2015 corresponde a ingresos tributarios presupuestados

Dentro de las principales razones que explican el aumento en los ingresos tributarios del Municipio de Cali están la finalización del contrato en 2012 con Sicali para el recaudo de los impuestos y la actualización catastral.

Los ingresos tributarios de Cali registrados en 2015, como los obtenidos por impuesto predial y estampillas, aumentaron 94,6% y 284,2%, respectivamente, frente a 2012. El impuesto de industria y comercio registró COP 296 mil millones de ingresos en 2015, un incremento de 24,0% en los últimos cuatro años.

Asimismo, la renta por sobretasa a la gasolina (COP 79 mil millones) aumentó 20,2% en 2015 frente a 2012 (Gráfico 8).

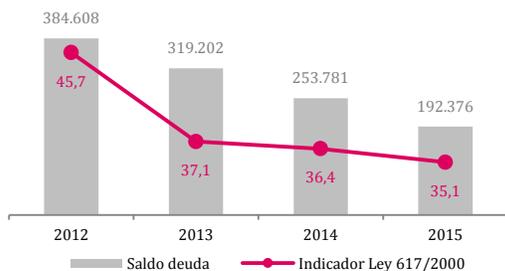
**Gráfico 8. Ingresos tributarios Cali (COP miles de millones) 2012-2015**



Fuente: Alcaldía de Cali - Elaboración Cámara de Comercio de Cali

En los últimos cuatro años, el Municipio continuó reduciendo su endeudamiento. Entre 2012 y 2015 se logró una disminución de COP 192 mil millones, 50,0% de la deuda a 2012. De igual forma, el porcentaje de ingresos destinado a gastos de funcionamiento pasó de 45,7% en 2012 a 35,1% en 2015 (Gráfico 9).

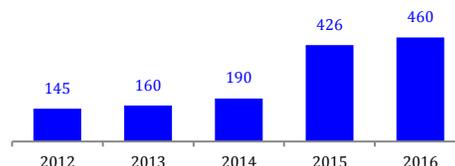
**Gráfico 9. Saldo de la deuda (COP millones) e indicador de Ley 617 de 2000\* (%) Cali 2012-2015**



Fuente: Alcaldía de Cali - Cálculos Cámara de Comercio de Cali \*Gastos de funcionamiento/Ingresos corrientes de libre destinación

Los ingresos de libre destinación para inversión, pasaron de COP 145 mil millones en 2012 a COP 460 mil millones en 2016 (Gráfico 10), un aumento de 218,4% frente al presupuesto de 2012.

**Gráfico 10. Presupuesto\* de ingresos de libre destinación para inversión Alcaldía de Cali (COP miles de millones) 2012-2016**



Fuente: Alcaldía Santiago de Cali - Elaboración Cámara de Comercio de Cali \*Proyecto de Acuerdo

La administración central de Cali presupuestó COP 2,2 billones para inversión en 2016, que corresponde a 80,1% del presupuesto total (Tabla 3). Para el periodo 2015-2019 se proyectó un crecimiento de los gastos de inversión de 28,5%.

**Tabla 3. Presupuesto Plan de desarrollo administración central de Cali (COP miles de millones) 2015-2019**

	2015*	2016	2017	2018	2019
GASTOS TOTALES	2.516	2.808	2.711	2.867	3.012
Funcionamiento	500	474	489	504	527
Servicio Deuda	82	86	77	71	
Inversión	1.934	2.249	2.145	2.292	2.486

Fuente: Alcaldía de Cali - Cálculos Cámara de Comercio de Cali \*Presupuesto 2015

En síntesis, las finanzas públicas de Cali y el Valle del Cauca han dejado de ser un obstáculo para la competitividad y, por el contrario, jugarán un papel relevante para contrarrestar la actual desaceleración de la economía nacional e impulsar el desarrollo de la región.

El principal reto para el Departamento y su capital está en lograr elevados niveles de eficiencia en el gasto, invirtiendo donde se logren altas tasas de retorno como la infraestructura, el fortalecimiento del ecosistema empresarial y de emprendimiento y la formación de capital humano.